

2024 年第 16 届全球食品和农业论坛（GFFA）

未来粮食系统：共同致力无饥饿世界

背景文件

为使粮食系统适应我们的未来，为落实 2030 年议程，我们还需做出巨大努力。这一点在联合国秘书长支持的《联合国粮食系统峰会+2 ——阶段成果总结推进大会》上再次得到明确。国际社会——即我们所有人——只剩下七年时间来实现可持续发展目标。然而，根据最新数据，地球上每十人当中就有一人挨饿，近乎三分之一的人无法安全、可靠地获得适当、充足的食物。

但在全球范围内实现消除饥饿和各种形式的营养不良这一目标的努力，却不断遇到新的障碍：气候危机、生物多样性的丧失、新冠疫情的后果、战争与冲突。除此之外，俄罗斯违反国际法对乌克兰发动的侵略战争及其对全球粮食安全的影响，继续在给多边对话蒙上浓重的阴影。

在此背景下，德国联邦食品和农业部（BMEL）希望借助 2024 年全球食品和农业论坛（GFFA 2024），加强并加快国际农业政策对话。本次论坛应发挥连接作用，应作为具有建设性的、面向未来的平台发挥作用。德国

联邦食品和农业部希望在新年伊始就强调到 2030 年实现可持续发展目标 (SDG)，尤其是可持续发展目标 2，即“零饥饿”目标的紧迫性。

我们如何能使粮食系统适应未来？我们可以采取哪些具体措施，以便在全球范围内更快、更有效地消除饥饿和营养不良？我们可以相互学习借鉴什么？2024 年全球食品和农业论坛将围绕这些问题展开讨论，其中重点为以下四大议题：

1. 加强可持续生产与粮食主权

粮食系统所需的转型，其核心基石是更可持续性的食品生产方式。这就需要因地制宜、具长远目光、既有助于粮食供应的保障和农民适足的收入又不会进一步加剧生态危机的解决方案。为此必须加大创新的研究、开发和应用力度。最重要的是，必须与当地农民一起，把那些已经过实践验证、但仍不够普及的可持续发展理念和方法，在实际中更深入、更广泛地应用起来。

鉴于气候危机日益加剧，气候保护和气候适应措施变得越来越重要。此外，保护生物多样性，保护农业生产赖以生存的农业生物多样性，亦至关重要。

本届全球食品和农业论坛应就此展开以下方面的讨论：各国负责食品和农业工作的部长可共同在各自国家采取哪些措施，以确保未来人人都能获得充足、适当的食品，但同时不会超越地球极限。哪些农业生态方面的思路、方法已被实践证明是成功的，有机农业能做出哪些贡献？如何加强

粮食主权？如何保障肥料供应，如何充分实现养分的循环利用？哪些思路、方法有助于更好地促进投资和创新？如何更有针对性地使用公共资金，推进可持续发展目标的实现？

2. 促进发展供应链的韧性和可持续性

开放、透明的贸易和正常运作的农业供应链有助于全球粮食供应的稳定和多样化。然而，当前的多重危机暴露出全球粮食供应片面的依赖性。俄罗斯对乌克兰发动的侵略战争以及其他战争和冲突、贸易限制、通货膨胀和市场动荡正在影响全球的农业供应链。世界人口的不断增长、气候危机以及新冠疫情的影响，致使全球、区域和地方产业链的多样化和韧性化变得更为重要。

在 2024 年 2 月第 13 届世贸组织部长级会议召开之前，本届全球食品和农业论坛应就以下方面展开讨论：如何通过基于规则的包容性贸易减少片面依赖，如何促进发展可持续的、具有韧性的农业供应链？如何在供应链中加强生产者，特别是小农的市场力量？如何在供应链中更好地保护人权、气候和环境？

3. 减少粮食的损失和浪费

减少粮食的损失和浪费有助于积极促进气候保护和全球粮食供应：在全球范围内，仅从收获后到零售环节就有 14%的粮食损失；全球粮食产量的 17%在消费环节被浪费。这些粮食不再供人类食用，生产这些粮食所使用的那么多资源，如水、土地、能源、资金、劳动力等等，都毫无必要地

被浪费。因此，粮食损失和浪费间接导致了饥饿，导致了温室气体对气候的损害。

本届全球食品和农业论坛应就此展开以下方面的讨论：在所有利益相关方的参与下，可以在全球、区域和地方层面采取哪些具体措施来减少从农场到餐桌的粮食损失和浪费？例如，如何促进研究、教育以及以需求为导向的综合生产系统？如何改进储存和运输，以减少收获后的损失？促进发展循环经济，在此可起到什么作用？如何支持消费者减少食品的浪费？不同的利益相关方如何开展有意义的合作？

4. 赋能弱势群体

在保障国家粮食供应方面，实现获得适当食物的人权的一个主要前提条件是食物供应要足够且可及，但这一点往往不适用于深受多重危机影响的弱势群体：妇女、儿童、青少年、土著人民、小农户和农业产业工人、无地农民以及生活在温饱线上的人群。

这些群体往往更难获得适当的食物，或者获得土地、种子、资本和水资源。例如，虽然妇女占全球农业劳动力的 42%，在许多撒哈拉以南非洲国家她们在农业劳动力中的占比甚至在 50%以上，但她们在获得和拥有土地、贷款、资金和工资待遇以及教育和市场准入方面却受到歧视和限制。

鉴于联合国《食物权自愿准则》颁布 20 周年，全球食品和农业论坛应就此主题展开讨论。如何利用农业和粮食政策，改善弱势群体获得资源的机会？如何赋能弱势群体？如何加强妇女以及青少年和土著群体的分享、参与？如何更好地落实联合国世界粮食安全委员会（CFS）关于这些议题

的准则和政策建议？在这方面已积累了哪些经验？例如各地方的粮食政策理事会可以发挥什么作用？